

## Postulaty

### dot. usprawnienia procesu inwestycyjnego wypracowane przez Grupę Projektową Forum Inwestycyjnego PKP PLK SA

#### 1. W zakresie prawa ujętego w ustawach i rozporządzeniach

Dotychczas obowiązujące w Polsce prawo związane z prowadzeniem procesu inwestycyjnego powoduje, że postanowienia poszczególnych artykułów są różnie interpretowane przez strony procesu budowlanego jak również przez organa administracji rządowej i pozarządowej.

Wynika to z braku precyzyjnych zapisów, bądź odnoszenie postanowień do budynków a nie budowli liniowych. Sytuacja taka sprawia, że w tych samych lub podobnych kwestiach podejmowane są różne decyzje administracyjne zależne od indywidualnej interpretacji prawnej osób prowadzących postępowanie.

To z kolei ma niebagatelny wpływ na koszty prowadzonych inwestycji i czasokres ich realizacji. W niniejszy punkcie opracowania przedstawiono najistotniejsze niezbędne zmiany lub poprawki.

| L p. | Akt prawny                                      | Obecny zapis  | Proponowany zapis  | Kto realizuje | Termin realizacji |
|------|---|---|--|---------------|-------------------|
| 1.   | Ustawa z dnia 07 lipca 1994r<br>Prawo budowlane | Art.3 pkt.6<br>budowie – należy przez to rozumieć wykonywanie obiektu budowlanego w określonym miejscu, a także odbudowę, rozbudowę, nadbudowę obiektu budowlanego... | Art.3 pkt.6<br>budowie – należy przez to rozumieć wykonywanie obiektu budowlanego w określonym miejscu, <b>lub</b> odbudowę, rozbudowę, nadbudowę <b>istniejącego</b> obiektu budowlanego <b>oraz przebudowę lub modernizację istniejącego liniowego obiektu budowlanego wymagającą zmiany dotychczasowego przeznaczenia lub wykorzystania terenu...</b> |               |                   |

|  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|
|  |  | <p>Art.3 pkt.7<br/>robotach budowlanych – należy przez to rozumieć budowę, a także prace polegające na przebudowie, montażu, remoncie lub rozbiórce obiektu budowlanego...</p> <p>Art.3 pkt.7a<br/>przebudowie – należy przez to rozumieć wykonywanie robót budowlanych w wyniku których następuje zmiana parametrów użytkowych lub technicznych istniejącego obiektu budowlanego z wyjątkiem charakterystycznych parametrów jak kubatura, powierzchnia zabudowy, wysokość, długość, szerokość bądź liczba kondygnacji, w przypadku dróg są dopuszczalne zmiany charakterystycznych parametrów w zakresie niewymagającym zmiany granic pasa drogowego...</p> <p>Art.3 pkt.8a – dopisać</p> | <p>Art.3 pkt.7<br/>robotach budowlanych – należy przez to rozumieć budowę, a także prace polegające na przebudowie, <b>modernizacji</b>, montażu, remoncie lub rozbiórce obiektu budowlanego...</p> <p>Art.3 pkt.7a<br/>przebudowie <b>lub modernizacji</b> – należy przez to rozumieć wykonywanie robót budowlanych w wyniku których następuje zmiana parametrów użytkowych lub technicznych istniejącego obiektu budowlanego z wyjątkiem charakterystycznych parametrów jak kubatura, powierzchnia zabudowy, wysokość, długość, szerokość bądź liczba kondygnacji, <b>w przypadku budowli liniowych</b> są dopuszczalne zmiany charakterystycznych parametrów w zakresie niewymagającym zmiany granic <b>pasa wyłączenia</b>...</p> <p>Art.3.pkt.8a<br/><b>przedsięwzięcie budowlane mające wpływ na środowisko – należy przez to rozumieć wykonywanie robót budowlanych wymagających przekształcenia lub zmiany sposobu</b></p> |  |  |
|--|--|--|--|--|--|

|    |  |  |   |  |  |
|----|--|--|---|--|--|
|    |  | <p>Art.3 pkt.12<br/>pozwoleniu na budowę – należy przez to rozumieć decyzję administracyjną zezwalającą na rozpoczęcie i prowadzenie budowy lub wykonywanie robót budowlanych innych niż budowa obiektu budowlanego...</p> <p>Art.3 pkt.13<br/>dokumentacji budowy – należy przez to rozumieć pozwolenie na budowę wraz z załączonym projektem budowlanym...</p> <p>Art.29 ust.2 pkt.12<br/>przebudowie dróg, torów i urządzeń kolejowych...</p> | <p><b>wykorzystania terenu...</b></p> <p>Art.3 pkt.12<br/>pozwoleniu na budowę – należy przez to rozumieć decyzję administracyjną zezwalającą na rozpoczęcie i prowadzenie budowy lub wykonywanie robót budowlanych innych niż budowa obiektu budowlanego <b>na które nie jest wystarczające zgłoszenie robót budowlanych...</b></p> <p>Art.3 pkt.13<br/>dokumentacji budowy – należy przez to rozumieć <b>zezwole nie na prowadzenie robót budowlanych wraz z załączoną dokumentacją projektową...</b></p> <p>Art.29 ust.2 pkt.12<br/>przebudowie <b>lub modernizacji</b> dróg, torów i urządzeń kolejowych <b>nie mających charakteru przedsięwzięcia budowlanego mającego wpływ na środowisko naturalne...</b></p> |  |  |
| 2. | Ustawa z dnia 27 marca 2003r o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym | <p>Art.50 ust.2<br/>Nie wymagają wydania decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego roboty budowlane:<br/>1 polegające na remoncie, montażu lub przebudowie, jeżeli nie powodują zmiany sposobu zagospodarowania terenu i użytkowania obiektu</p>   | <p>Art.50 ust.2<br/>Nie wymagają wydania decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego roboty budowlane:<br/>1 polegające na remoncie, montażu, przebudowie <b>lub modernizacji</b> jeżeli nie powodują zmiany sposobu zagospodarowania terenu i użytkowania obiektu</p>  |  |  |

|  |   |  |  |  |  |
|--|---|--|--|--|--|
|  | <p>3. Ustawa z dnia 03 października 2008r o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko</p> | <p>budowlanego oraz nie zmieniają jego formy architektonicznej, a także nie są zaliczone do przedsięwzięć wymagających przeprowadzenia postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko w rozumieniu przepisów o ochronie środowiska...</p> <p>Art.68 ust.2 pkt.1 odstąpić od wymagań co do zawartości raportu o których mowa w art.66 ust.1 pkt.4, 13, 15 i 16; nie dotyczy to dróg publicznych oraz linii kolejowych – będących przedsięwzięciami mogącymi zawsze znacząco oddziaływać na środowisko...</p> <p>Art.75 ust.1 pkt.1 regionalny dyrektor ochrony środowiska w przypadku:<br/>a) będących przedsięwzięciami mogącymi zawsze znacząco oddziaływać na środowisko:<br/>-dróg<br/>-linii kolejowych<br/>- napowietrznych linii elektroenergetycznych<br/>-instalacji do przesyłu ropy naftowej, produktów naftowych, substancji chemicznych lub gazu</p> | <p>budowlanego oraz nie zmieniają jego formy architektonicznej, a także nie są zaliczone do przedsięwzięć wymagających przeprowadzenia postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko w rozumieniu przepisów o ochronie środowiska...</p> <p>Art.68 ust.2 pkt.1 odstąpić od wymagań co do zawartości raportu o których mowa w art.66 ust.1 pkt.4, 13, 15 i 16; nie dotyczy to <b>budowy</b> dróg publicznych, <b>budowy</b> linii kolejowych <b>oraz przebudowy lub modernizacji istniejących liniowych obiektów budowlanych wymagających przekształcenia lub zmiany wykorzystania terenu...</b></p> <p>Art.75 ust.1 pkt.1 regionalny dyrektor ochrony środowiska w przypadku:<br/>a) będących przedsięwzięciami mogącymi zawsze znacząco oddziaływać na środowisko:<br/>-<b>budowa</b> dróg<br/>-<b>budowa</b> linii kolejowych <b>wchodzących w skład transeuropejskiego systemu kolei dużych prędkości lub transeuropejskiego systemu kolei</b></p> |  |  |
|--|---|--|--|--|--|

|    |   |  |   |  |  |
|----|---|--|---|--|--|
|    |   | -sztucznych zbiorników wodnych...  | <b>konwencjonalnej, w rozumieniu ustawy z dnia 28 marca 2003 o transporcie kolejowym, po których jest prowadzony ruch pociągów międzynarodowych, wraz z terminalami transportu kombinowanego przeznaczonego do obsługi przewozu rzeczy</b><br>-napowietrznych linii elektroenergetycznych<br>-instalacji do przesyłu ropy naftowej, produktów naftowych, substancji chemicznych lub gazu<br>-sztucznych zbiorników wodnych... |  |  |
| 4. | Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 prawo ochrony środowiska | Art.73 ust.2<br>Linie komunikacyjne, napowietrzne i podziemne rurociągi, linie kablowe oraz inne obiekty liniowe przeprowadza się i wykonuje w sposób zapewniający ograniczenie ich oddziaływania na środowisko... | Art.73 ust.2<br><b>Nowoprojektowane</b> linie komunikacyjne, napowietrzne i podziemne rurociągi, linie kablowe oraz inne obiekty liniowe przeprowadza się i wykonuje w sposób zapewniający ograniczenie ich oddziaływania na środowisko...  |  |  |
|    |   | Art.76 ust.1<br>Nowo zbudowany lub przebudowany obiekt budowlany, zespół obiektów lub instalacja nie mogą być oddane do użytkowania, jeżeli nie spełniają wymagań ochrony środowiska o których mowa w ust.2...     | Art.76 ust.1<br>Nowo zbudowany <b>oraz</b> przebudowany <b>lub zmodernizowany</b> obiekt budowlany, zespół obiektów lub instalacja <b>które wymagały zmiany dotychczasowego przeznaczenia lub wykorzystania terenu</b> nie mogą być oddane do użytkowania, jeżeli nie spełniają wymagań ochrony środowiska o  |  |  |

|    |   |  |   |  |  |
|----|---|--|---|--|--|
| 5. | Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 09 listopada 2010r w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko | <p>§2 ust.1 pkt.29<br/>linie kolejowe wchodzące w skład transeuropejskiego systemu kolei dużych prędkości lub transeuropejskiego systemu kolei konwencjonalnej, w rozumieniu ustawy z dnia 28 marca 2003r o transporcie kolejowym, po których jest prowadzony ruch pociągów międzynarodowych, wraz z terminalami transportu kombinowanego przeznaczonego do obsługi przewozu rzeczy...</p> <p>§3 ust.1 pkt.58<br/>linie kolejowe wraz z terminalami transportu kombinowanego przeznaczonego do obsługi przewozu rzeczy inne niż wymienione w §2 ust.1 pkt.29, oraz mosty, wiadukty lub tunele liniowe w ciągu dróg kolejowych...</p> | <p>których mowa w ust.2...</p> <p>§2 ust.1 pkt.2<br/><b>budowa linii kolejowych wchodzących</b> w skład europejskiego systemu kolei dużych prędkości lub transeuropejskiego systemu kolei konwencjonalnej, w rozumieniu ustawy z dnia 28 marca 2003r o transporcie kolejowym, po których jest prowadzony ruch pociągów międzynarodowych, wraz z terminalami transportu kombinowanego przeznaczonego do obsługi przewozu rzeczy <b>oraz ich przebudowa lub modernizacja jeżeli wymaga ona przekształcenia lub zmiany sposoby wykorzystania terenu...</b></p> <p>§3 ust.1 pkt.58<br/><b>budowę linii kolejowych</b> wraz z terminalami transportu kombinowanego przeznaczonego do obsługi przewozu rzeczy <b>innych</b> niż wymienione w §2 ust.1 pkt.29, oraz <b>budowę mostów, wiaduktów lub tuneli liniowych</b> w ciągu dróg kolejowych <b>jak również ich przebudowę lub modernizację jeżeli wymaga ona przekształcenia lub zmiany sposobu wykorzystania terenu...</b></p> |  |  |
|----|---|--|---|--|--|

|    |   |  |  |  |  |
|----|---|--|--|--|--|
| 6. | Wytyczne MRR w zakresie postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięć współfinansowanych z krajowych lub regionalnych programów operacyjnych | pkt.40 ppkt.1a<br>pkt.48 ppkt.1a<br>zapisy zgodne z art.75<br>ust.1 pkt.1 ustawy z dnia 03 października 2008r o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie... | pkt.40 ppkt.1a<br>pkt.48 ppkt.1a<br><b>uaktualnić zapisy zgodnie z proponowanymi poprawkami do art.75 ust.1 pkt.1 ustawy z dnia 03 października 2008r o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie...</b> |  |  |
|----|---|--|--|--|--|

Uwaga: drukiem **pogrubionym** przedstawiono proponowane zmiany w przepisach.

2. **W zakresie prawa zamówień publicznych, kryteriów wyboru ofert, certyfikacji biur projektowych, rażąco niskiej ceny**
3. **W zakresie postanowień SIWZ część III tj. OPZ i PFU**
4. **W zakresie postanowień SIWZ część I i II tj. instrukcja dla wykonawców, postanowienia umów**
5. **W zakresie zawartości opracowań dokumentacji projektowej**