



**PKP POLSKIE LINIE KOLEJOWE S.A.**

*Zarządca narodowej sieci linii kolejowych*



## **Kryteria wyboru wykonawców w postępowaniach związanych z realizacją inwestycji**

Warszawa, 28 września 2015 r.

## **WERYFIKACJA DOTYCHCZSOWYCH POSTULATÓW GRUPY TEMATYCZNEJ „Kryteria wyboru”**

- I. Zwiększenie roli przetargu ograniczonego w sytuacjach, gdzie jest wielu wykonawców
- II. Skrócenie terminu ważności ofert w przetargach nieograniczonych, które może skutkować zmniejszeniem liczby wykonawców startujących w przetargu
- III. Opisanie w sposób funkcjonalny uprawnień w Warunkach udziału w postępowaniu,
- IV. Nie stosowanie w przetargu dwustopniowym w kryteriach oceny ofert, kryteriów innych niż cena. W innych przetargach powinien być stosowany katalog kryteriów np. ocena ryzyka.
- V. Ograniczenie podwykonawstwa poprzez wprowadzenie zapisów o braku możliwości podzlecania pewnych rodzajów robót.
- VI. Wymaganie złożenia umów na podwykonawstwo przed podpisaniem umowy.

## **WERYFIKACJA DOTYCHCZSOWYCH POSTULATÓW GRUPY TEMATYCZNEJ „Kryteria wyboru”**

- VII. Żądanie harmonogramu realizacji umowy przed jej zawarciem.
- VIII. Żądanie bezterminowych świadectw dopuszczenia do eksploatacji (postulat rozbieżny z postulatami podgrupy technicznej).
- IX. Wymaganie oświadczenia solidarnej odpowiedzialności finansowej od podmiotów trzecich, użyczających potencjału finansowego wykonawcy startującemu w przetargu – wątpliwe z punktu widzenia obowiązującego prawa.
- X. Wprowadzenie prekwalfikacji wykonawców – zapisy na wzór zamówień sektorowych przy zamówieniach klasycznych (postulat do grupy legislacyjnej).
- XI. Żądanie świadectw (certyfikatów) od wykonawców (postulat do grupy legislacyjnej, z uwagi na konieczność rekomendacji zmian w obowiązującym prawie).

## INICJATYWA

### „Wsparcie procesu zakupowego w Spółce w obszarze inwestycyjnym”

DZIAŁANIE	OCZEKIWANY EFEKT
<p><b>Opracowanie baz :</b></p> <p><b>1) warunków udziału w postępowaniach;</b></p> <p><b>2) kryteriów oceny ofert,</b></p> <p>w podziale na następujące rodzaje zamówień:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- roboty budowlane: buduj, projektuj – buduj,</li> <li>- dokumentacja projektowa, przedprojektowa/Studium Wykonalności,</li> <li>- nadzór inżynierski,</li> <li>- działania informacyjno – promujące;</li> </ul>	<p>1) ułatwienie i przyspieszenie procesu przygotowania istotnych elementów Specyfikacji przetargowej,</p> <p>2) ograniczenie ryzyk w niewłaściwym formułowaniu zapisów SIWZ i z tym związanych odwołań,</p> <p>3) wypracowanie nowych rozwiązań pozwalających zwiększyć szanse wyboru wykonawców oferujących najlepszą relację jakości do ceny, przy zachowaniu wysokiej konkurencyjności postępowań.</p> <p>Bazy opcjonalnych zapisów w zakresie warunków udziału w postępowaniu oraz kryteriów oceny ofert będą stanowiły elementy wzorcowych dokumentacji bazowych.</p>
<p><b>Rozszerzenie katalogu zapisów do umów pozwalających na ich elastyczną zmianę w kontekście ograniczeń wynikających z Pzp</b></p>	<p>1) szybkie reagowanie na nieprzewidziane i niezidentyfikowane czynniki mające wpływ na płynną realizację umowy,</p> <p>2) podział ryzyk pomiędzy strony kontraktu na warunkach biznesowych</p>
<p><b>Przygotowanie założeń do strategii funkcjonowania obszaru zakupów w procesie inwestycyjnym</b></p>	<p>Jednoznaczne określenie ram kompetencji i odpowiedzialności oraz kamieni milowych procesu zamówieniowego w ramach całego procesu inwestycyjnego.</p>

## WARUNKI UDZIAŁU I KRYTERIA OCENY OFERT W POSTĘPOWANIU

- analiza dotychczas stosowanych warunków udziału, kryteriów oceny ofert w postępowaniach prowadzonych przez PLK oraz innych Zamawiających, na rynku polskim i europejskim,
- opracowanie koszyków wzorcowych warunków udziału dostosowanych do przedmiotu zamówienia (rodzaj zamówienia, branże, obiekty inżynieryjne) w celu ich ujednoczenia w postępowaniach prowadzonych w Spółce oraz dostosowania do jej potrzeb oraz możliwości rynku,
- opracowanie koszyków wzorcowych kryteriów oceny ofert dostosowanych do przedmiotu i rodzaju zamówienia, dostosowanych do potrzeb Zamawiającego umożliwiających wybór oferty najkorzystniejszej ekonomicznie.

## POZACENOWE KRYTERIA OCENY OFERT

### **Roboty budowlane:**

- termin realizacji – w ujęciu klasycznym oraz poszczególnych etapów realizacji harmonogramu – dotyczący terminu realizacji umowy
- dostępność linii kolejowej (czas zamknięć torowych)– dostępność odcinka linii w trakcie realizacji przedmiotowego zadania do realizacji pracy przewozowej,
- okres gwarancji i rękojmi,
- kryterium jakościowe – koncepcja realizacji zamówienia:
  - ✓ opis procesu pracy nad realizacją przedmiotu zamówienia,
  - ✓ harmonogram - przypisanie do zadań zasobów (czasu i nakładu pracy)
  - ✓ koncepcja zarządzania ryzykiem,
  - ✓ metodologia współpracy z podwykonawcami i dostawcami.
- kryterium społeczne – liczba zatrudnionych osób na umowę o pracę

### **Nadzór:**

- ilość wykonanych badań,
- nadzór nad wykonaniem zadań dodatkowych.

## KWALIFIKACJA WYKONAWCÓW W PRZETARGU OGRANICZONYM

- dotychczas w ramach kwalifikacji wykonawców do II etapu przetargu ograniczonego Spółka brała pod uwagę tylko i wyłącznie doświadczenie własne wykonawców uczestniczących w postępowaniu,
- zdecydowano o dopuszczeniu do oceny w ramach kwalifikacji także doświadczenia podmiotów trzecich, przy czym liczba przyznawanych punktów będzie mniejsza w stosunku do odpowiednio przyznawanych za doświadczenie własne,
- w przypadku konieczności wprowadzenia dodatkowej kwalifikacji pod uwagę będzie brane wyłącznie doświadczenie własne wykonawcy lub wysokość posiadanych środków finansowych oraz zdolność kredytowa,
- podczas kwalifikacji Zamawiający nie będzie brał pod uwagę dokumentów uzupełnionych w trybie art. 26 ust. 3 ustawy PZP.

## PLANOWANE POSTĘPOWANIA

Lp.	Nazwa projektu	Nazwa zadania
1	Prace na linii kolejowej nr 8, odcinek Warka – Radom (Lot C, D, E)	Opracowanie projektów wykonawczych i realizacja robót na odcinku LCS Radom (LOT-y: C,D,E)
2	Modernizacja linii kolejowej nr 8, odcinek Warszawa Okęcie - Radom (LOT A, B, F)	Opracowanie projektów wykonawczych i realizacja robót dla LCS Radom (LOT B) w ramach projektu POIiŚ 7.1-19.1.a pn. "Modernizacja linii kolejowej nr 8, odcinek Warszawa Okęcie-Radom (LOT A, B, F)"
3	Prace na linii obwodowej w Warszawie (odc. Warszawa Gołębki Warszawa Zachodnia - Warszawa Gdańska)	Wykonanie prac projektowych i robót budowlanych dla projektu pn.: "Prace na linii obwodowej w Warszawie ( odc. Warszawa Gołębki/Warszawa Zachodnia - Warszawa Gdańska)"
4	Prace na linii kolejowej E59 na odcinku Wrocław-Poznań etap IV odcinek granica województwa dolnośląskiego -Czempin	Przebudowa układów torowych wraz z infrastrukturą towarzyszącą na linii kolejowej E 59, odcinek granica woj. dolnośląskiego - Leszno
5	Prace na linii kolejowej E 20 na odcinku Warszawa - Poznań - pozostałe roboty, odcinek Sochaczew – Swarzędz	Wykonanie robót budowlanych na linii kolejowej E 20 na odcinku Warszawa - Poznań - pozostałe roboty, odcinek Sochaczew – Swarzędz Realizacja robót budowlanych LCS Łowicz
6	Prace na linii kolejowej E 20 na odcinku Warszawa - Poznań - pozostałe roboty, odcinek Sochaczew – Swarzędz	Wykonanie robót budowlanych na linii kolejowej E 20 na odcinku Warszawa - Poznań - pozostałe roboty, odcinek Sochaczew – Swarzędz Realizacja robót budowlanych LCS Kutno
7	Prace na linii kolejowej E 20 na odcinku Warszawa - Poznań - pozostałe roboty, odcinek Sochaczew – Swarzędz	Wykonanie robót budowlanych na linii kolejowej E 20 na odcinku Warszawa - Poznań - pozostałe roboty, odcinek Sochaczew – Swarzędz Realizacja robót budowlanych LCS Konin



## PLANOWANE POSTĘPOWANIA

Lp.	Nazwa projektu	Nazwa zadania
8	Prace na linii kolejowej nr 7 Warszawa Wschodnia Osobowa – Dorohusk na odcinku Warszawa – Otwock – Dęblin – Lublin	wykonanie robót budowlanych w ramach projektu "Prace na linii kolejowej nr 7 Warszawa Wschodnia Osobowa – Dorohusk na odcinku Warszawa – Otwock – Dęblin – Lublin"
9	Prace na linii E 75 na odcinku Sadowne - Białystok wraz z robotami pozostałymi na odcinku Warszawa Rembertów - Sadowne	Wykonanie robót budowlanych dla projektu „Prace na linii E 75 na odcinku Sadowne - Białystok wraz z robotami pozostałymi na odcinku Warszawa Rembertów – Sadowne” – na odcinku Sadowne – Czyżew od km 71,800 do km 1087,260
10	Prace na linii kolejowej Warszawa Włochy - Grodzisk Mazowiecki_linia_447	Roboty budowlane w ramach projektu „Prace na linii kolejowej Warszawa Włochy – Grodzisk Mazowiecki (linia nr 447)”
11	Prace na liniach kolejowych nr 140, 148, 157, 159, 173, 689 i 691 na odcinku Chybie – Żory – Rybnik – Nędza- Turze	Zaprojektowanie i wykonanie robót budowlanych dla projektu pn. "Prace na liniach kolejowych nr 140, 148, 157, 159, 173, 689, 691 na odcinku Chybie - Żory - Rybnik - Nędza/Turze"
12	Prace na podstawowych ciągach pasażerskich E 30 i E 65 na obszarze Śląska etap I linia E 65 na odcinek Będzin - Katowice - Tychy - Czechowice Dziedzice – Zebrzydowice	Lot A1: Wykonanie projektu budowlanego i pozyskanie niezbędnych pozwoleń dla odcinka Będzin - Katowice Szopienice Południowe dla projektu Prace na podstawowych ciągach pasażerskich (E 30 i E 65) na obszarze Śląska, etap I: linia E 65 na odc. Będzin – Katowice – Tychy – Czechowice Dziedzice – Zebrzydowice- granica państwa
13	Prace na podstawowych ciągach pasażerskich E 30 i E 65 na obszarze Śląska etap I linia E 65 na odcinek Będzin - Katowice - Tychy - Czechowice Dziedzice – Zebrzydowice	LOT- A; B; C; D Wykonanie projektu budowlanego i pozyskanie niezbędnych pozwoleń dla projektu Prace na podstawowych ciągach pasażerskich (E 30 i E 65) na obszarze Śląska, etap I: linia E 65 na odc. Będzin – Katowice – Tychy – Czechowice Dziedzice – Zebrzydowice- granica państwa

## PORÓWNANIE PRZETARGU OGRANICZONEGO I NIEOGRANICZONEGO

PRZETARG NIEOGRANICZONY	PRZETARG OGRANICZONY
<b>CZAS TRWANIA:</b> 7,5 – 9 miesięcy	<b>CZAS TRWANIA:</b> 9,5 – 12 miesięcy
<b>ZALETY:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• krótsze czasy przygotowania i prowadzenia postępowania w odniesieniu do PO</li><li>• jednoetapowa kontrola CUPT</li><li>• posiadanie OPZ i WU na etapie przygotowania postępowania pozwalana optymalne określenie warunków udziału w postępowaniu i kryteriów oceny ofert</li></ul>	<b>ZALETY:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• możliwość selekcji wykonawców do 8 – wyboru wykonawców o największym doświadczeniu (główny cel wyboru przetargu ograniczonego),</li><li>• sekwencyjność czynności oceny wykonawcy i oceny ofert w postępowaniu,</li><li>• możliwość wszczęcia postępowania w sytuacji posiadania wersji roboczych OPZ przed zatwierdzeniem <u>ostatecznego SIWZ</u></li></ul>

## PORÓWNANIE PRZETARGU OGRANICZONEGO I NIEOGRANICZONEGO c.d.

PROCEDURALNE I BIZNESOWE WADY I RYZYKA	SKUTKI	MITYGACJA
<b>PRZETARG NIEOGRANICZONY</b>		
brak łatwej możliwości selekcji wykonawców do firm o największym doświadczeniu,	Wybór wykonawcy niezdolnego do realizacji umowy	1) Przygotowanie „wysokich” warunków udziału w postępowaniu, jednoznacznego opisu przedmiotu zamówienia oraz warunków umowy w sposób wymagający rzetelnej ich realizacji 2) Rzetelne nadzorowanie realizacji umów
skumulowanie w jednym czasie czynności oceny wykonawcy i oceny ofert w postępowaniu, konieczność sprawdzenia ofert złożonych przez wszystkich wykonawców uczestniczących w postępowaniu	Wydłużenie czynności związanych z oceną ofert, większe ryzyko błędów	Zapewnienie udziału w Komisjach przetargowych osób o kwalifikacjach i doświadczeniu umożliwiających rzetelną i sprawną realizację etapu, analiza obciążenia zasobów i właściwa ich alokacja, powoływanie biegłych i wsparcie radców/kancelarii prawnych
<b>PRZETARG OGRANICZONY</b>		
dłuższy w stosunku do przetargu nieograniczonego proces przetargowy ze względu na sekwencyjność postępowania, (podwójna kontrola CUPT, dwa razy więcej możliwości wniesienia odwołań do KIO)	Wydłużenie procesu wyboru wykonawcy	Wysoka jakość dokumentacji przetargowej, zapewnienie możliwości przygotowania SIWZ i jej kontroli przez CUPT 9tam gdzie jest to możliwe) jednocześnie z realizacją I etapu PO
ograniczenia w modyfikacji SIWZ w stosunku do treści ogłoszenia	Brak możliwości modyfikacji SIWZ w przypadku gdyby prowadziła do zmiany ogłoszenia o zamówieniu	Posiadanie na etapie przygotowania ogłoszenia o zamówieniu rzetelnego opisu przedmiotu zamówienia
zmniejszenie konkurencyjności ofert składanych przez wykonawców poprzez wiedzę o ilości dopuszczonych uczestników lub dopuszczenia do II etapu tylko jednego wykonawcy,	Duże ryzyko zmywy wykonawców, składanie ofert zarówno przewyższających jak i znacznie poniżej szacunku Zamawiającego	Rozważenie zwiększenia ilości wykonawców dopuszczonych do II etapu
skumulowanie dużej ilości kontraktów w gronie kilku największych wykonawców	Ograniczenie konkurencyjności przetargów	Zwiększenie ilości wykonawców dopuszczonych do II etapu z 5 do 8



**Dziękuję za uwagę**